



Ministères - Services - Etablissements

Transition Ecologique,
Développement Durable,
Environnement,
Biodiversité,
Technologies Vertes,

Energie, Climat, Transports,
Infrastructures,
Risques Naturels,
Risques Technologiques,
Equipeement, Logement,

Urbanisme,
Aménagement du Territoire,
Solidarité entre les
Territoires,
Renouvellement Urbain, Mer

Commission Ministérielle de Formation
Professionnelle (CMFP)

Juillet 2025

FObservatoire de la formation professionnelle 2016/2024

Des efforts affichés, des fragilités persistantes

De quoi parle-t-on ?

- A l'occasion de la présentation du [bilan](#) de la formation ministérielle pour l'année 2024 lors de la Commission Ministérielle de Formation Professionnelle du 8 juillet 2025, FO a souhaité élargir ses analyses au-delà des seules évolutions annuelles.
- Vous trouverez ci-après les enseignements issus d'un dépoussiérage des bilans annuels présentés depuis 2016, en « gelant » la période COVID.

Huit ans d'efforts de formation... et toujours trop d'agents à la marge

Depuis 2016, le pôle ministériel affiche l'ambition de doter ses agents des compétences nécessaires à l'accompagnement des grandes transformations : transition écologique, réforme territoriale, numérisation, gestion de crise. Mais l'analyse des données 2016-2024 révèle des avancées inégales, des déséquilibres persistants et un accès à la formation encore trop inégalitaire. Ainsi que des zones d'ombre qui progressent sur ce qui se passe en EP et en DDI...



FOBSERVATOIRE DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE

Chiffres clés – Évolution 2016-2024 :

Agents formés : de 18 234 (2016) à 18 785 (2024) → stabilité

Journées de formation : +5,6 % en 8 ans (70 263 → 74 215), mais quels domaines et quelles modalités (pas de suivi du taux de présentiel/distanciel)?

Formateurs internes : fluctuants (1372 en 2016, 1380 en 2024 avec de forts creux en période intermédiaire)

Taux d'accès à la formation : de 52 % (2016) à 66 % (2024)...mais quelle part de la formation « obligatoire » ?

Budget formation RH : stagnation autour de 5,5 M€ avant un pic à 7,6 M€ en 2024 intégrant « l'effet ENTE »...mais la décrue est déjà amorcée pour 2025.

Subventions aux écoles : reprise depuis 2022, 53,5 M€ en 2024

Compte Personnel de Formation : une « reprise » en 2024 en 2024 (175 mais contre 211 en 2018). Mais 39 demandes refusées et combien bloquées « à la source » ?

Congés pour Formation Professionnelle : toujours sous-utilisés (23 en 2024)

Zoom sur l'évolution des domaines de formation 2016-2024 :

Année	Agents formés	Journées de formation	Formateurs internes	Taux d'accès (%)	Budget formation (M€)	Subventions écoles (M€)	Utilisation CPF	CFP accordés
2016	18234	70263	1372	52	5.8	49.3	-	25
2018	19400	75321	1448	49	5.4	48.2	211.0	30
2023	18123	79308	1525	54	5.5	52.1	122.0	22
2024	21797	74215	1380	66	7.6	53.5	175.0	23

effets d'affichage ou réels rééquilibrages ?

2016-2018 : des formations majoritairement réglementaires et statutaires

Les formations en 2016 sont dominées par des thématiques statutaires (accueil, mobilité, formation initiale, sécurité au travail), la bureautique de base, et les accompagnements RH (évaluation, mobilité, concours).

En 2018, les formations en lien avec la transformation publique commencent à apparaître (numérique, conduite du changement), mais restent marginales.

La formation des managers est centrée sur les fondamentaux RH, peu en lien avec les enjeux stratégiques.

2019-2022 : montée progressive des enjeux transversaux (transition, numérique)

Introduction de formations relatives à la transition écologique, aux enjeux climatiques, à l'approche territoriale.

Les parcours d'intégration s'étoffent (notamment pour les contractuels et les agents des DDI).

Développement du management à distance et de l'animation d'équipe en contexte hybride, surtout post-COVID.

Le numérique (SIG, outils collaboratifs, sécurité informatique) monte en puissance, en lien avec la dématérialisation croissante.

2023-2024 : priorisation de la transition écologique et renforcement des compétences métiers

Mise en œuvre du programme « Mon parcours de formation à la transition écologique », avec un objectif de former tous les agents d'ici 2027.

Formation de 1 430 cadres et 169 animateurs en 2024, avec des contenus sur les politiques publiques environnementales, les outils d'évaluation carbone, la planification écologique.

Forte présence des formations « métiers » dans les domaines :

Aménagement/urbanisme

Bâtiment durable

Risques (naturels, technologiques)

Mobilités, biodiversité, énergie

Des thématiques émergentes comme l'intelligence collective, l'innovation publique, l'accessibilité numérique ou la sobriété énergétique font leur apparition en 2024.

Domaines encore sous-représentés ou fragiles pour FO :

La santé au travail, pourtant enjeu transversal, est encore marginale dans l'offre.

Les parcours de formation des agents en situation de handicap restent très ponctuels.

Les formations liées à l'égalité professionnelle existent mais sont peu généralisées.

La formation au dialogue social est absente des priorités ministérielles alors même que les réformes sont le quotidien de nos ministères depuis 15 ans.

Des plans de formations ou démarches compétences « cœur de politiques publique » à saluer, mais encore incomplètes et sans visibilité sur l'avenir.

A retenir des tendances générales :

Réduction des formations « socle commun » au profit de formations très spécialisées.

Croissance des modules en ligne, souvent non interactifs et peu ancrés dans les réalités de terrain ou susceptibles de créer le « ciment local » ou le « ciment réseau ».

Absence d'évaluation consolidée de l'impact des formations sur les parcours professionnels et les mobilités.

Trop faible prise en compte des besoins exprimés localement par les agents, conséquence de la disparition des commissions formation.

Les enseignements à tirer pour FO

Points de vigilance FO :

- Accès inégal à la formation : les agents de catégorie C (du mieux en 2024 mais gare à la rechute...), DDI, ultramarins et en situation de handicap restent potentiellement moins formés. En Outre-mer, quelques formations spécifiques existent (lutte contre l'habitat indigne, sécurité portuaire), mais l'absence de données consolidées empêche d'avoir une vision claire. FO demande un pilotage renforcé et visible dans les services en Outre-Mer.
- Données SGCD partielles : impossible d'avoir une vision fiable des formations en DDI.
- Formateurs internes : pas de véritable reconnaissance ou pire une sous-reconnaissance, ni de politique de soutien. Comment résoudre cette situation ?
- Quelle visibilité sur les besoins thématiques du futur ?
- Distanciel qui devient dominant voire imposé: au détriment de la dynamique collective. Une donnée à suivre.
- De nombreuses formations contraintes et réglementaires viennent grossir les chiffres ; les formations choisies sont en train de disparaître.
- Budget globalement maintenu, mais est-il suffisant pour répondre aux enjeux ? Et des budgets de fonctionnement bloquants. aucun effet levier réel sur les parcours professionnels car la formation est devenue une variable d'ajustements de la misère budgétaire.
- Sous-utilisation des droits individuels (CPF, CFP) : complexités administratives et opacité des circuits. Voire politique de blocage ? Politique d'affichage ?

Revendications de FO :

- Intégration réelle des EP et DGAC dans le bilan annuel sur des indicateurs clés
- Données exhaustives SGCD obligatoires
- Plan de formation spécifique pour les catégories C et pour lutter contre toute rupture numérique
- Soutien renforcé aux formateurs internes avec de vrais indicateurs d'évaluation
- Confortement/rétablissement des budgets de formation et de fonctionnement pour répondre aux enjeux du futur
- Rééquilibrage présentiel/distanciel
- Pilotage renforcé des formations en DDI et outre-mer
- Mise en place de commissions formations dans les services et à l'échelle des zones de gouvernance.
- Mise en place de commissions formations dans les services et à l'échelle des zones de gouvernance.
- Quelles données sur le compagnonnage ?

POUR SUIVRE L'ACTUALITÉ
DE LA FORMATION
PROFESSIONNELLE, CLIQUEZ
[ici](#)

