



MINISTÈRES
TRANSITION ÉCOLOGIQUE
COHÉSION DES TERRITOIRES
TRANSITION ÉNERGÉTIQUE
MER

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Crédits d'initiative locale (CIL) Des comités locaux d'action sociale (CLAS)

Bilan 2021

Historique des versions du document

Version	Date	Commentaire
Célestine LOU	2022-08-10	

Affaire suivie par

Célestine LOU – SG/DRH/D/PSPP2
Tél. : 01 40 81 66 68
Courriel : pspp2.d.drh.sg@developpement-durable.gouv.fr

Rédacteur

Célestine LOU – SG/DRH/D/PSPP2

Relecteur

Raphaël DUFAU - SG/DRH/D/PSPP2

SOMMAIRE

1. Préambule	4
2. Dispositions juridiques	4
3. Éléments financiers	5
4. Les actions réalisées par les CLAS	
4.1. Thématique « Actions d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits concernant l'environnement familial »	11
4.2. Thématique « Organisation de séjours, de journées et de manifestations en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits »	14
5. Les partenaires des actions menées	16
6. Les difficultés observées	16
7. Conclusion	17

1 – Préambule

Inscrite dans le prolongement de la crise sanitaire, l'année 2021 a constitué une année atypique pour les agents comme pour la vie collective des services, ainsi que pour l'organisation des actions des comités locaux d'action sociale (CLAS) fortement impactée.

En ce qui concerne les données du bilan des crédits d'initiative locale (CIL) 2021, celles-ci sont issues d'une enquête menée auprès des présidents de CLAS via le DPAS WEB, outil d'expression et d'analyse des besoins, de répartition des crédits et d'élaboration des bilans.

Fin 2021, sur 134 services d'administration centrale et déconcentrés relevant des ministères MTE-MCTRCT-MER, 121 CLAS étaient constitués, répartis en 113 CLAS mono-service et en 8 CLAS interservices. Sur ces 121 CLAS, 114 présidents de CLAS ont répondu à l'enquête DPAS WEB qui s'est déroulée du 27 janvier au 1^{er} mars 2022, soit un taux de réponse de 94 %. Ce taux de réponse est supérieur à celui du bilan de 2020 (88 %).

La répartition de ces 114 CLAS pour lesquels nous disposons d'informations, est la suivante :

- 96 CLAS sont localisés dans les directions régionales et départementales de métropole (DREAL/DDT/DDTM/DR Île-de-France),
- 3 dans les DOM (DEAL, DM),
- 10 dans les directions interdépartementales des routes (DIR),
- 4 dans les directions interrégionales de la mer (DIRM),
- 1 en administration centrale,

Seules les actions collectives financées par des crédits CIL sont présentées dans le présent bilan, à l'exclusion de celles qui sont assurées sans mobiliser de crédits.

2 – Dispositions juridiques

Le dispositif est régi par la note du 9 janvier 2015 (DEVK1429386N) relative à l'utilisation des CIL par les CLAS, publiée au bulletin officiel n°2015/2 du 10 février 2015.

Les CIL sont mobilisés pour mettre en œuvre des actions collectives organisées par les instances consultatives locales d'action sociale (CLAS) et destinées à renforcer le lien social entre les agents des ministères de la transition écologique, de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales et de la Mer au sein des communautés de travail.

Ces crédits font l'objet d'une notification de la part du responsable du centre de coût au président du CLAS. Ils financent les actions collectives programmées et mises en œuvre par les CLAS sur des thématiques (ex : information sur la santé et le bien-être au travail) proposés localement aux agents. La mise en œuvre d'actions peut être mutualisée, permettant d'optimiser l'utilisation des CIL.

Pour la réalisation de certaines actions qui relèvent principalement du champ d'intervention du service, la contribution du CLAS peut être sollicitée à titre subsidiaire. Dans ce cas, la responsabilité de ce type d'action et sa prise en charge finale incombent au service (à titre

d'illustration, les actions relatives à l'ergonomie des postes de travail, à la sécurité routière, au développement durable).

Un appel aux ressources humaines internes des services est également possible : appel à un médecin de prévention, à un juriste, à un agent expert sur l'objet de l'action collective proposée.

3 – Éléments financiers

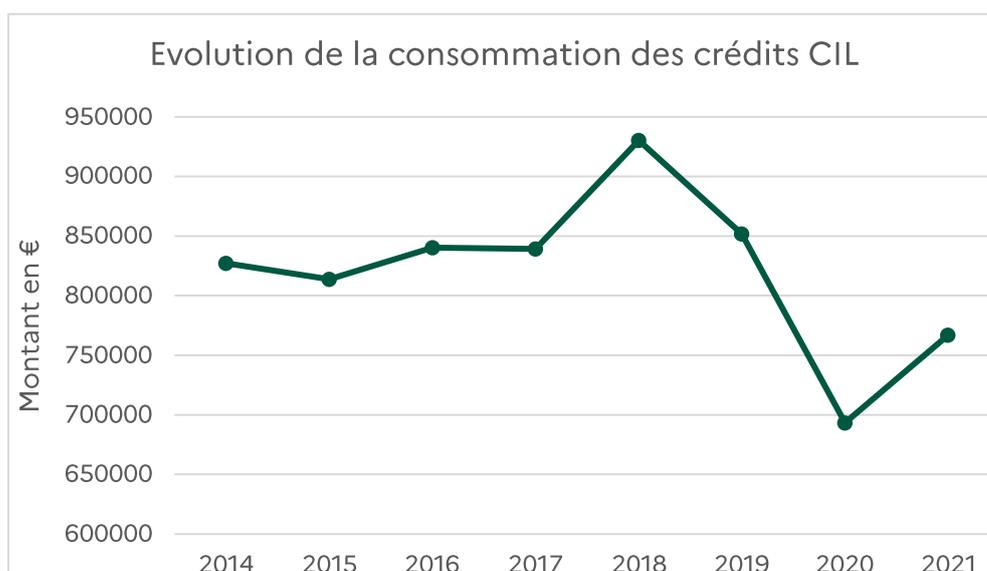
En 2021, la consommation des CIL s'est élevée à 766 788 € (source DPAS WEB - Enquête auprès des services du 27 janvier au 1^{er} mars 2022) **et a représenté 4,82 % des crédits d'action sociale hors titre 2 consommés en 2021** (d'un montant total de 15 911 917 €).

Pour mémoire, en 2020, cette consommation s'élevait à 693 367 €, soit 5,22 % du total des crédits d'action sociale hors titre 2 consommés. En 2019, cette consommation s'élevait à 851 865 €, soit 5,81 % du total des crédits d'action sociale hors titre 2 consommés.

Il ressort une corrélation, pour les années 2020 et 2021, entre la crise sanitaire et une moindre consommation, très nette en particulier pour l'année 2020.

Le tableau ci-après présente l'évolution de la consommation des crédits CIL sur les huit dernières années :

CIL	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Montant en €	827 087	813 805	840 267	839 165	930 262	851 865	693 367	766 788



En outre, 5 services déconcentrés ont consommé le reliquat des crédits CIL non utilisés par les présidents des CLAS, pour un montant total de 19 387€ (contre 69 240 € en 2020), pour financer la prestation de l'arbre de Noël, ce qui représente 2,5 % de la consommation des CIL en 2021, contre 10 % en 2020.

En 2021, la consommation des crédits CIL (source DPAS WEB) est répartie de la manière suivante en pourcentage de la dépense globale :

Part des types d'actions CIL dans la consommation de crédits CIL en 2020	Dépenses en %	Rappel 2020	Rappel 2019
Handicap (hors actions financées par le FIPHFP)	1,04 %	3,6 %	0,7 %
Santé (Hors santé au travail et prévention des risques psychosociaux)	34,04 %	42,7 %	18,7 %
Gestion du budget	1,38 %	1 %	1 %
Relations familiales (enfance, adolescence, seniors)	4,1 %	6,3 %	16,3 %
Séjours vacances de courte durée pour les enfants	0,03 %	0,1 %	1 %
Manifestations sportives	1,56 %	1,6 %	2,3 %
Journées récréatives ou éducatives	33,5 %	32 %	36 %
Manifestations culturelles	18,79 %	10,7 %	22,8 %
Préparation à la retraite (hors informations à caractère réglementaire)	5,56 %	2 %	1,2 %
TOTAL	100 %	100 %	100 %

Les actions santé, journées récréatives ou éducatives et manifestations culturelles représentent à elles seules en cumulé 85,4 % des crédits consommés en 2021, pour un nombre total d'actions de 405.

4 – Les actions réalisées par les CLAS ayant répondu à l'enquête

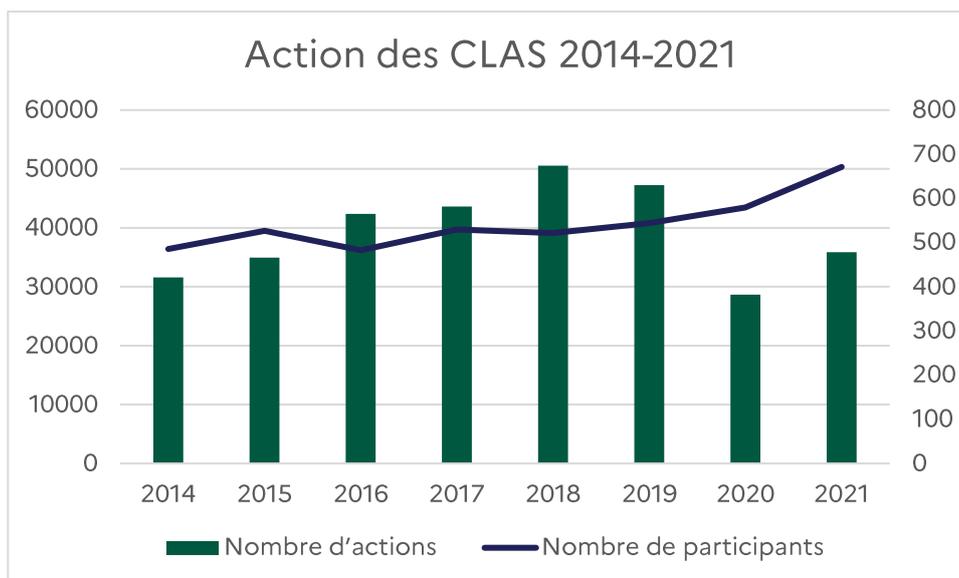
478 actions ayant nécessité un engagement de crédits CIL ont été réalisées en 2021, contre 382 en 2020, soit une hausse de 25% pour les CLAS ayant répondu à l'enquête. Toutefois, le nombre d'actions réalisées en 2021 représente 76% des actions en 2019, ce qui confirme une reprise des actions par rapport à 2020 mais à un niveau inférieur à celui des années antérieures à la crise sanitaire.

Ces 478 actions ont réuni 50 345 participants, contre 43 422 en 2020 et 40 815 en 2019. Le chiffre du nombre des participants doit néanmoins être pris avec précaution, compte tenu de la difficulté à connaître le nombre exact de participants à certaines actions dématérialisées.

Cela étant, le recours à des outils permettant la réalisation d'actions en distanciel (cf visioconférence notamment) en réponse à la crise sanitaire a certainement contribué à l'augmentation des participants à ces actions.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre d'actions	421	466	565	582	674	630	382	478
Nombre de participants	36 401	39 478	36 195	39 699	39 150	40 815	43 442	50 345

L'activité des CLAS rencontre un franc succès au regard du nombre d'actions réalisées depuis 2014, ce qui témoigne de la qualité de la programmation et de l'intérêt des agents pour les actions qui leur sont proposées.

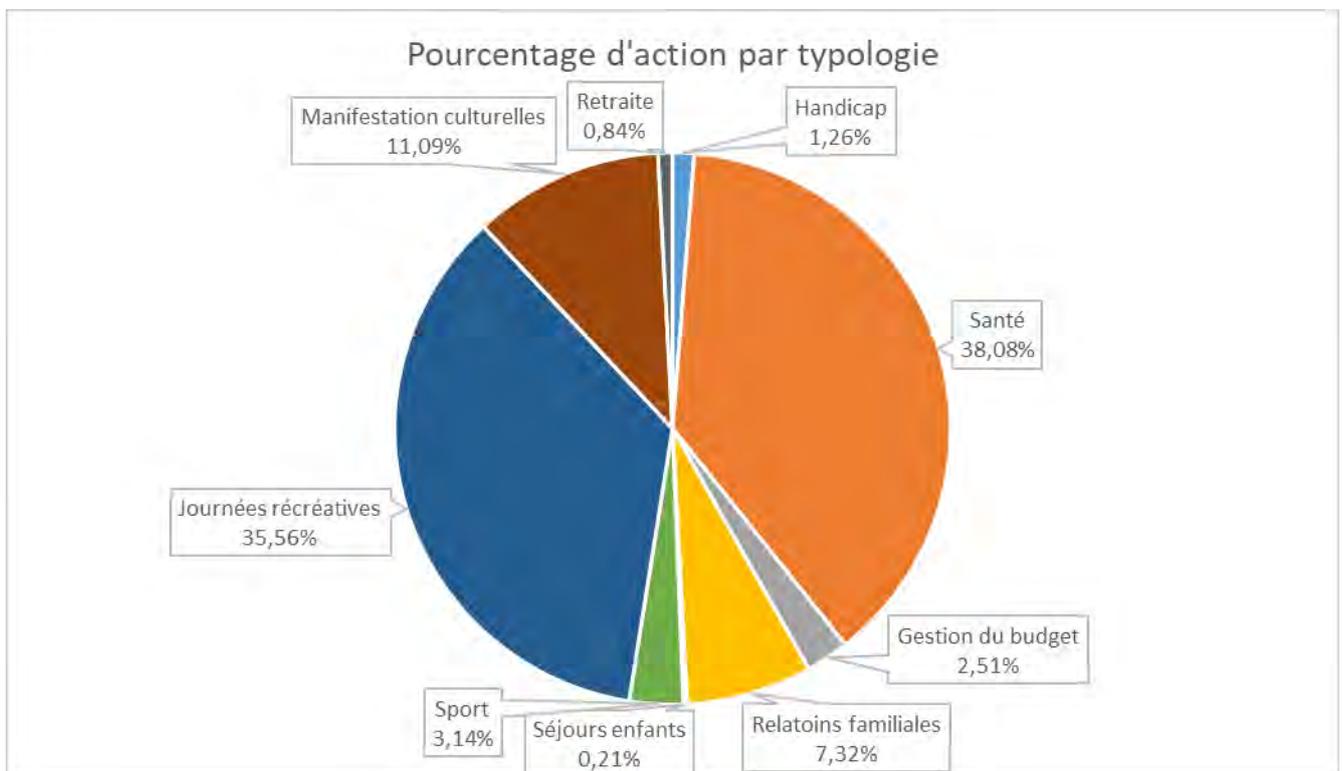


77% des CLAS ayant répondu ont réalisé de 1 à 5 actions, correspondant en cumulé à 48 % de l'ensemble des actions réalisées (228 actions sur 478).

Nombre d'actions	Nombre de CLAS	Nombre total d'actions
1	29	29
2	14	28
3	17	51
4	16	64
5	11	55
6	6	36
7	6	42
8	5	40
9	2	18
10	2	20
14	1	14
15	2	30
19	1	19
31	1	31
Total	114	478

À noter que 26 CLAS sont très actifs, proposant 6 actions ou plus.

Typologie	Objet de l'action et classification	2021				2020			
		Actions	Participants	Actions en %	Participants en %	Actions	Participants	Actions en %	Participants en %
1	Action d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités, et de leurs ayants-droits, concernant l'environnement familial (21,22,31,32 et 37,38)	239	24 951			224	26 993		
21	Handicap (hors actions financées par le FIPHFP)	6	175	1,26	0,35	8	562	2,10	1,29
22	Santé (hors santé au travail et prévention des risques psychosociaux)	182	19 960	38,08	39,65	183	24 308	47,90	55,96
31	Gestion du budget	12	711	2,51	1,41	6	393	1,57	0,90
32 & 37	Relations familiales (Enfance, adolescence, séniors)	35	4 004	7,32	7,95	19	1 522	4,97	3,50
38	Préparation à la retraite (hors informations à caractère réglementaire)	4	101	0,84	0,2	8	208	2,10	0,48
2	Organisation de séjours, de journées et de manifestation en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits (33, 34, 35, 36)	239	25 394			158	16 449		
33	Séjours vacances de courte durée pour les enfants	1	25	0,21	0,05	1	31	0,26	0,07
34	Manifestations sportives	15	1 006	3,14	2	16	1 242	4,19	2,86
35	Journées récréatives ou éducatives	170	17 450	35,56	34,66	102	11 567	26,70	26,63
36	Manifestations culturelles	53	6 913	11,09	13,73	39	3 609	10,21	8,31
Total :		478	50 345	100	100	382	43 442	100	100



On constate une progression des actions liées aux séjours, journées et manifestations culturelles par rapport à 2020, ce qui est pour l'essentiel lié à l'assouplissement des mesures sanitaires en cours d'année 2021.

4.1 – Thématique « Action d'information et de communication :

La thématique « action d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits, concernant l'environnement familial » recouvre les actions de sensibilisation des agents, principalement sur le thème de la santé, mais aussi sur les relations familiales abordant les sujets de l'enfance, de l'adolescence et les seniors. S'y ajoutent la gestion du budget, la préparation à la retraite et le handicap.

En 2021, 239 actions ont été réalisées et ont concerné 24 951 participants, contre 224 actions en 2020 en faveur de 20 357 participants, toujours avec une part prépondérante des actions relatives à la santé, comme en 2020.

Santé – Typologie 22 :

182 actions ont été menées sur le thème de la santé, auxquelles 19 960 personnes ont participé (14 504 actifs, 418 retraités, 2 512 conjoints, 2 462 enfants et 64 externes).

Parmi les thèmes abordés :

- gestion du stress
- gestion du sommeil
- nutrition

Exemples d'actions organisées par les CLAS sur le thème de la santé (hors santé au travail et prévention des risques psychosociaux) :

- **DDT 12 : « Les enjeux de la nutrition »**, action ayant pour objectif d'informer et de guider les agents sur les enjeux d'une "bonne" nutrition et sur la lecture des étiquettes sur les produits.
- **DDT 18 : « Information sur les addictions »**, conférence sur les différents types d'addiction.
- **DDT 26 : « Améliorer son alimentation pour une meilleure santé »**, visant de permettre aux agents de retrouver une alimentation équilibrée après une année marquée par la crise sanitaire.
- **DDT 57 : « Santé / écodurable au travail »**, Action visant à combiner la santé et le développement durable dans les pratiques des agents au travail.
- **DDTM 11 : « Les clefs de la détente et du bien-être »**, conférence sur la gestion du stress et sur l'équilibre entre la vie personnelle et la vie professionnelle.
- **DREAL Grand Est : « Conférence sommeil »**, pour permettre aux agents de comprendre les mécanismes du sommeil et de se former aux techniques pour améliorer la qualité de leur sommeil.

Au-delà, les actions organisées ont abordé des sujets variés comme : des actions sur l'aide aux aidants, des ateliers sur la gestion de sa posture au travail et la remise en forme.

Relations familiales – Typologie 32 et 37

35 actions ont été organisées en 2021 contre 19 en 2020, en faveur de 4 004 participants (1 924 actifs, 557 retraités, 864 conjoints, 645 enfants et 14 externes) contre 1 522 en 2020.

Ces actions concernent les thèmes de l'enfance, de l'adolescence et les seniors.

Exemples d'actions organisées par les CLAS sur le thème des relations familiales / seniors :

- **DDT 73 : « Journée familles »**, une sortie culturelle proposées aux agents et à leurs familles.
- **DDTM 11 : « Café des parents »**, rencontre entre parents traitant des questions éducatives des enfants.
- **DREAL 971 : « Conférence débat sur les violences conjugales »**, portant sur les violences faites aux femmes.
- **DIRM Nord Atlantique-Manche Ouest : « savoir écouter pour mieux communiquer »**, conférence sur l'art de la communication
- **DREAL Bretagne : « L'adolescence, un temps de transformation »**, conférence interactive sur l'adolescence
- **DDTM 59 : « Journée seniors »**, permettant aux retraités de se retrouver et de créer du lien social.

Gestion du budget – Typologie 31

Les actions liées à la gestion du budget ont réuni 711 personnes (663 actifs, 21 retraités, 5 conjoints, 22 enfants) pour un total de 31 actions (contre 6 actions en 2020, pour 393 participants).

Elles ont porté sur :

- les conseils pour la gestion du budget personnel au quotidien
- les modes de consommation moins onéreux et plus écoresponsables
- La gestion du patrimoine / successions
- les assurances afin d'éviter les doublons et faire le bon choix en souscrivant un contrat.

Préparation à la retraite – Typologie 38

En 2021, 4 actions ont été organisées, 101 personnes ont participé à ces actions.

Les actions mises en place permettent aux agents de préparer leur départ à la retraite mais aussi de garder le contact avec leurs anciens collègues.

Handicap – Typologie 21 :

En 2021, 6 actions ont été menées afin d’appréhender autrement le handicap, de sensibiliser sur l’insertion des personnes handicapées au travail avec mise en situation.

Exemples d’actions : escape game permettant aux agents de connaître les innovations sur le handicap, films / contes pour sensibiliser sur le handicap.

Ces actions ont rassemblé 175 participants (173 actifs et 2 externes).

4.2 – Thématique « Organisation de séjours, de journées et de manifestations en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants droits »

Les journées récréatives ou éducatives (typologie 35) et les manifestations culturelles (typologie 36) représentent 93 % des actions regroupées dans cette thématique. Ces deux types d'actions ont réuni au total 24 363 participants.

Au total, 239 actions ont été organisées par les présidents des CLAS et ont accueilli 25 394 participants, contre 158 actions réalisées en 2020 en faveur de 16 449 participants.

Journées éducatives et récréatives – Typologie 35

Ces journées sont destinées aux agents et à leurs familles et offrent de nombreuses possibilités aux organisateurs dans le choix du thème de l'action.

170 actions ont été organisées, contre 102 actions en 2020.

Elles ont rassemblé 17 450 participants, contre 11 567 en 2020.

Sur les 17 450 participants, 14 564 étaient des actifs, 1597 des enfants, 713 conjoints, 467 retraités et 109 externes.

Ces actions ont principalement concerné :

- conférences virtuelles sur les expositions ou les monuments historiques
- visites/sorties culturelles
- ateliers de fabrication (fabrication d'un terrarium, maroquinerie, chocolat etc.)
- concours / challenges

Exemples d'actions menées en 2021 :

- Conférence virtuelle sur l'Opéra Garnier (CRHAC)
- Challenge sur la sobriété numérique (DDT 07)
- Sortie culturelle sur la découverte du patrimoine de Collonges-la-Rouge (DDT 19)

Manifestations culturelles – Typologie 36

53 actions ont été organisées en 2021, contre 39 en 2020, réunissant 6 913 participants (3 605 actifs, 243 retraités, 23 conjoints, 182 enfants et 96 externes) contre 3 609 en 2020.

Ces actions sont proches des journées éducatives et récréatives (typologie 35), elles permettent de découvrir la région, le patrimoine culturel à travers les visites de musées, de villes, ou de sites.

Trois actions, à titre d'exemples, réalisées par des CLAS en 2021 :

- Visite du salon Marjolaine, grand salon "Bio" de France (DDT 10)
- Spéléologie et escape game dans la mine d'argent de Tellure (DDT 67)
- Visite du jardin Kan des marrons, jardin aux mille saveurs dont l'objectif est de sauver et de protéger le patrimoine de la terre réunionnaise. (DEAL 974 et DMSOI Réunion)

Manifestations sportives – Typologie 34

15 actions ont été menées en 2021 contre 16 en 2020 et ont concerné 1 006 participants (960 actifs, 28 retraités, 3 conjoints, 11 enfants et 4 externes).

Ont notamment été proposées comme activités :

- Challenge « boulot à vélo », visant à encourager l'usage du vélo sur les trajets domicile-travail et les trajets professionnels (DDT 67).
- « Bien être par le mouvement », 30 minutes par semaine de mouvements et d'étirement en visioconférence en petit groupe et un replay de la séance (DIR Est)
- Sorties en canoë-kayak (DREAL Grand-Est)

Séjours de courte durée pour les enfants – Typologie 33

En 2021, une action a été menée en faveur de 25 enfants. Il s'agit d'une aide du CLAS (DREAL Pays de la Loire) au transport pour les séjours gratuits de la FNASCE. Le nombre d'action menée est identique à celui de 2020.

5 – Les partenaires des actions menées en 2021

Les partenaires internes, externes ou hors ministère ont été recensés pour les différentes actions menées en 2021:

- Guides
- IRPS – Institut de recherche en prévention santé
- Psychologues
- Associations environnementales
- ASCE / FNASCE
- Eurométropole de Strasbourg
- Consultants/conférenciers
- Avocats

6 – Difficultés observées

Les CLAS soulignent des points de vigilance ainsi que des difficultés rencontrées lors de la mise en place des actions :

- L'annulation ou le report des actions prévues en 2021 à en raison de la crise sanitaire.
- Le nombre de places réduit pour respecter les règles sanitaires lors des actions en présentiel.
- Pour les actions menées en visioconférence, parfois des problèmes de connexion
- une baisse des inscriptions pour les actions en présentiel consécutive à la crise sanitaire, avec aussi la perception d'une moindre convivialité pour les activités en distanciel.

7 – Conclusion

Comme l'année 2020, l'année 2021 a été également marquée par la crise sanitaire provoquée par la pandémie de Covid 19. Les mesures de restriction ainsi que l'incertitude de la situation ont bouleversé les actions prévues par les CLAS.

Néanmoins, une reprise des activités en présentiel est constatée, et ce notamment traduit par l'augmentation du nombre de sorties ou de visites. Les CLAS ont fait preuve d'adaptabilité comme d'innovation, pour penser de nouvelles actions. Ce bilan positif témoigne de l'engagement des CLAS et de leur contribution à lutter contre l'isolement de certains agents dans le contexte de la crise sanitaire.

Des actions ont pu être réalisées en visioconférence ou par appels téléphoniques, et d'autres ont été reportées. L'organisation d'actions à distance, via Internet, a en particulier pu faciliter la participation des agents.

Pour ce qui concerne les actions réalisées en présentiel, les CLAS ont dû se conformer aux consignes sanitaires alors en vigueur.

Enfin, face à cette situation exceptionnelle, la DRH a, en fin d'année, donné son accord à titre exceptionnel pour que des actions n'ayant pas pu être menées à bien soient remplacées par des paniers ou cartes cadeaux, comme en 2020.

Liste des destinataires :

Mesdames et Messieurs les Préfets de Région :

Directions régionales de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL)

Direction régionale et interdépartementale de l'équipement et de l'aménagement et des transports d'Île-de-France (DRIEAT)

Direction régionale et interdépartementale de l'hébergement et du logement d'Île-de-France (DRIHL)

Directions interdépartementales des routes (DIR)

Directions inter-régionales de la mer (DIRM)

Mesdames et Messieurs les Préfets de département :

Directions départementales des territoires (DDT)

Directions départementales des territoires et de la mer (DDTM)

Directions de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DEAL)

Directions de la Mer (DM)

Direction des territoires, de l'alimentation et de la Mer (DTAM) de Saint Pierre et Miquelon

Services à compétence nationale (SCN) :

Service technique des remontées mécaniques et des transports guidés (STRMTG)

Centre d'études des tunnels (CETU)

Service d'armement des phares et des balises (APB)

Service central d'hydrométéorologie et d'appui à la prévision des inondations (SCHAPI)

Centre ministériel de valorisation des ressources humaines (CMVRH)

École nationale de la sécurité et de l'administration de la mer (ENSAM)

Mesdames et Messieurs :

Directeur des ressources humaines,

Cheffe de service du développement professionnel et des conditions de travail,

Chef du service de gestion,

Cheffe du service du pilotage,

Cheffe du département des relations sociales,

Cheffe du département de coordination des ressources humaines de l'administration centrale et de gestion de proximité

Directeur des affaires financières

Chef du service du pilotage de l'évolution des services - bureau du pilotage des écoles

Commissaire général au développement durable – service de l'observation et des statistiques

Conseillers techniques de service social et assistants de service social

Membres du comité central d'action sociale (CCAS)

Présidents de comités locaux d'action sociale (CLAS)